

奉贤区第六届人大  
五次会议文件(14)

# 上海市奉贤区2023年国民经济和 社会发展计划执行情况与2024年国民 经济和社会发展规划草案的报告

——2024年1月17日在上海市奉贤区第六届  
人民代表大会第五次会议上  
上海市奉贤区发展和改革委员会

各位代表：

受上海市奉贤区人民政府委托，向大会报告奉贤区2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2023年奉贤区国民经济和社会发展规划执行情况

2023年，面对严峻复杂的外部环境，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，全力克服各种困难和挑战，拿出实的干劲、闯的精神，改革创新、开拓进取，扎实推进“奉贤美、奉贤强”战

略目标落细落实,经济社会发展迈上了新台阶、取得了新成绩。

奉贤区2023年国民经济和社会发展规划共确定18个主要指标(详见表一),预计14个指标完成或超额完成全年目标,其中:工业固定资产投资完成年度目标的114.4%,新增质量纳税户完成年度目标的114%,外资到位资金完成年度目标的105.7%。4个指标与年度目标尚存在一定差距,其中:地区生产总值受工业影响,开局平稳,然后冲高回落(一季度可比增长4.1%,二季度可比增长13.2%,三季度可比增长5.8%),预计全年增长3%;完成规上工业产值2808亿元,与年度目标2900亿元有一定缺口,主要原因是宏观形势不佳、需求不足,工业生产恢复不及预期;但横向来看,我区规上工业产值全年增长3.6%,排名郊区第三;实现区级财政收入231.2亿元,完成年度目标的98%,同比增长3.9%(剔除国家减税降费等政策影响增长9.1%,可完成年度目标);新增就业岗位18013个(市对区考核口径),完成全年任务的94.3%,主要原因是就业形势严峻,同时统计口径仅限于本区户籍就业人数,与总体就业情况存在较大差异(全口径新增就业人数5.29万人)。整体而言,在严峻复杂的宏观形势下,取得如此成绩已是来之不易。

**表一 2023年奉贤区国民经济和社会发展规划主要目标完成情况**

指标名称	全年目标		预计全年完成情况	
	绝对值	增幅(%)	绝对值	增幅(%)
地区生产总值(GDP)(亿元)	—	6以上	1410	3
区级财政收入(亿元)	235.83	6以上	231.2	3.9
全社会固定资产投资(亿元)	574.39	6以上	580	7
工业固定资产投资(亿元)	146	6左右	167	20.2

指标名称	全年目标		预计全年完成情况	
	绝对值	增幅(%)	绝对值	增幅(%)
规模以上工业企业产值(亿元)	2900	8以上	2808	3.6
社会消费品零售总额(亿元)	547.8	5左右	574	10
外资到位资金(亿美元)	3.5	—	3.8	19.9
服务贸易型企业税收(亿元)	375	7左右	393	11.1
新增质量纳税户(户)	21000	—	24000	—
新增上市企业数(家)	2	—	2	—
每万人口高价值发明专利(件)	16	—	16.2	—
居民人均可支配收入(元)	—	与经济增长保持同步	59600	7.8
单位地区生产总值综合能耗(吨标准煤/万元)	进一步下降	—	进一步下降	—
大气常规污染物平均浓度(PM <sub>2.5</sub> 、PM <sub>10</sub> 、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>2</sub> 、O <sub>3</sub> 、CO)	达到国家环境空气质量二级标准	—	达到国家环境空气质量二级标准	—
森林覆盖率(%)	17.3	—	17.61	—
主要河湖水质断面优于Ⅲ类水体(含Ⅲ类)比例(%)	保持79.7%以上	—	100%	—
新增就业岗位(个)	19100	—	18013	—
单位生产总值生产安全事故死亡人数(人/亿元)	0.01以下	—	0.01以下	—

注:1.正式数据以统计部门公布数据为准。

2.森林覆盖率17.61%为原口径数据,相当于市级新口径(我区土地总面积由68739公顷调整为70464公顷)17.18%。

3.国家环境空气质量二级标准为PM<sub>2.5</sub>:35微克/立方米;PM<sub>10</sub>:70微克/立方米;SO<sub>2</sub>:60微克/立方米;NO<sub>2</sub>:40微克/立方米;O<sub>3</sub>:160微克/立方米;CO:4毫克/立方米。

4.新增就业岗位为市对区考核口径,统计仅限于本区户籍就业者。

## (一)坚持稳中求进,经济实现平稳较快增长

经济总体企稳向好。完成全社会固定资产投资580亿元,同比增长7%。其中,工业投资167亿元,同比增长20.2%,在郊区名列前茅。规上工业产值在去年高速增长的基础上稳中有进,增长3.6%,规模达到2808亿元。战略性新兴产业规上工业产值达到1210亿元,占全区规上

工业产值的比重达到43.2%。其中,新能源汽配产业可比增长40%,对经济拉动作用显著。社会消费品零售总额达到574亿元,同比增长10%。全区城乡居民人均可支配收入达到59600元,同比增长7.8%。完成外贸进出口总额1256亿元。其中,出口756亿元,规模居全市前列。

产业发展质效不断提升。新引进产业项目152个,总投资260亿元,其中亿元或千万美元以上项目30个。全力推动“四个一批”项目建设,兆维科技等118个项目开工,林内热能生产研发基地等122个项目竣工。数字智能领域加速突破,阿里云能力中心等一批优质企业落户数字江海,晶澳太阳能、创元化妆品等入选国家智能制造示范工厂(优秀场景)。高新技术企业数量突破2000家,新增国家级专精特新“小巨人”企业13家、市级专精特新企业201家、上海市企业技术中心6家。

发展基础不断夯实。制定“基金+基地”赋能园区开发等实施意见,支持和引导区属国企设立创业投资基金,为企业发展创造更优越的条件。出台《奉贤区促进生命健康产业高质量发展若干政策》,支持生命健康产业做大做强。出台《奉贤区关于进一步做好利用外资工作的若干措施》,鼓励更多外资企业在奉设立跨国公司地区总部和研发中心,新增培育上海市外资研发中心2家、上海市跨国公司地区总部2家、国际贸易分拨中心示范企业1家。推动“工业上楼”,24个“智造空间”项目压茬推进。产业结构调整累计调出低效企业150户,消化利用产业用地2228亩。

## (二)坚持重大战略引领,区域联动发展持续增强

新城品质持续提升。规划设计不断深化,完成奉贤新城CAZ、浦南

运河沿线开发策划研究,数字江海产业社区完成“规划总控”平台搭建,南上海体育中心完成国际方案征集,新城绿环启动建设。新城功能不断完善,“海之花”市民活动中心、言子书院正式启用,奉浦小学、南港路幼儿园投入使用。新华医院奉贤院区、“在水一方”科幻馆等完成结构封顶,“落英缤纷”、九棵树酒店等项目持续推进。

**重大战略有序推进。**深度对接融入临港新片区,落实奉贤区与新片区管委会新一轮战略合作协议,推动浦东新区法规向新片区奉贤区域覆盖。深化对接机制,协调四团镇建设用地减量化、S3配套航塘公路(两港大道-G228)道路新建等事宜。深入贯彻落实长三角一体化发展战略,着力推动上海市工业综合开发区东方美谷亳州产业园区建设,产业园区进入主体结构施工阶段。推进“三区两镇”联动发展,与华东理工等高校共建120亩杭发RNA研发孵化技术中心。建成350亩橡树公园,“海国长城—上海渔村”乡村振兴项目有序推进。深入推动海湾旅游区1100亩科创园区转型升级,完成南上海壹号湾谷方案设计。

**综合交通体系加快构建。**扎实推进重大交通项目建设,轨交15号线南延伸正式开工,首开站东方美谷大道站启动建设;市域铁路南枫线一期工程取得初设批复,S3高速、大叶公路全线建成通车,G228(奉贤段)新四平公路以西贯通,S4奉浦东桥主体合龙。望园路(滨江段)、海思路、新林公路二期等项目完工,解放路(西延伸)等项目开工。公共交通体系不断优化,新城公交枢纽建成启用,海湾快线开通运营。完成新城路网规划研究等综合类规划4项,启动奉贤区综合交通规划编制。

### (三)坚持全面发力,乡村振兴谱写新篇章

**乡村产业高质量发展。**新建高标准农田项目1831亩,无人农场试

点作业 1200 余亩,成功入围国家 2023 年农业现代化示范区创建名单。持续推进上海市农业科创谷建设,奉贤地产优质番茄、鲜食玉米、肉鸽分获上海市地产优质农产品品鉴评优金奖、市民欢迎奖。“奉贤黄桃”荣获全国“名特优新”农产品称号。加快培育新农人,累计完成高素质农民培训 505 人,超额完成全年任务。浦秀村、迎龙村等 7 个村入选首批上海市级乡村旅游重点村。“探春赏花之旅”游线入选全国乡村旅游精品路线。

农村环境品质稳步提升。推进“两个示范村”建设,第五批乡村振兴示范村建成并通过市级复核评估,第六批乡村振兴示范村启动建设;成功创建市级美丽乡村示范村 7 个。完成农民相对集中居住农户签约 93 户,扎实推动 25 个点位 192 户宅基地组团式修缮。加强农村住宅设计方案和乡村风貌管控,提升乡村风貌。完成“四好农村路”60 公里建设,成功创建“四好农村路”全国示范县,申报创建“四好农村路”市级示范镇 3 个、市级示范路 69 条(段)。“100 公里严重破损村内道修缮”实事项目全面完工。

强村富民工程深入推进。加强农业农村招商引资,累计实施农业农村招商引资项目 17 个,计划投资总额 30.05 亿元;累计落户总部企业 2.6 万家,累计建成乡村总部点位 124 个,在建总部点位 13 个。落实农村集体经济高质量发展“五个一”行动,开展“三资”管理情况专项检查和资产清产核资工作。完成生活困难农户精准帮扶资金发放 1916 万元,惠及 11342 户、18512 人。农村集体经营性建设用地入市试点工作全面启动,宅基地制度改革、西渡街道全域土地综合整治试点稳步推进。

#### (四)坚持综合施策,生态环境持续改善

绿色发展深入推进。正式入围国家森林城市创建名单。新增森林面积3500亩,完成3000亩公益林抚育提升和开放式休闲林地建设。率先完成全年绿化重点工程建设任务,新建各类绿地101公顷、绿道23.7公里、立体绿化2万平方米。公园总数达203座,人均公园绿地面积17.28平方米,南港公园等4座公园列入上海市城市公园名录,全区公园开放共享率达98%。加强双碳总体工作部署,印发《奉贤区2023年碳达峰碳中和及节能减排重点工作安排》。加快培育壮大循环经济产业,田强实业、弘枫建材等11家企业纳入本市第二批资源循环利用企业发展名单。生物能源再利用中心建设开工建设。

市容环境持续提升。开展违建整治“百日攻坚”行动,深化沿河、沿路、沿线“三沿”区域违建治理。巩固提升生活垃圾分类实效,居住区(行政村)、单位达标率稳定在95%以上。推进垃圾分类升级行动,完成57个生活垃圾房标准化改造、322个居住区装修垃圾新模式运行等。完成环城西路公厕等10座环卫公厕适老化适幼化改造,28座环卫公厕实行24小时开放。

污染防治取得阶段性胜利。第八轮环保三年行动计划和第三轮金山地区(奉贤区域)环境综合整治全面收官,分别完成98项和65项工作任务。“无废城市”建设继续走在全市前列,率先推出“无废细胞”创建方案,开展第一批“无废细胞”的评选;正式发布“无废指数”评估指标体系,夯实区块联动责任体系;启动“无废城市”综合信息系统建设,推动“无废一屏统管”。实施新一轮清洁空气行动计划(2023-2025年),强化

细颗粒物和臭氧污染协同治理,PM<sub>2.5</sub>平均浓度28微克/立方米,排名全市第二。全区430个镇级以上河道断面优Ⅲ类断面比例91.4%,其中19个国控、市控考核断面水质优Ⅲ类比例继续保持100%。

#### (五)坚持人民至上,民生事业不断进步

公共服务更加优质普惠。入选首批全国婴幼儿照护服务示范城市,新评上海市示范性幼儿园5所、市一级幼儿园7所,建成运营社区“宝宝屋”12个。教育资源布局不断优化,华二临港奉贤分校、南音幼儿园等建成开办,上中国际奉贤分校开工,致远高中迁建、世外学校、万顺路学校等项目有序推进。全国基层中医药示范区建设通过评审,国家卫生区(镇)复审工作有序推进。区公共卫生中心基本建成,区急救中心庄行分站建成运行,金汇、海湾镇社区卫生服务中心新址启用。改扩建二三级医疗机构,增加救治床位400张。研究出台《关于全面推进奉贤区社区卫生服务能级提升和高质量发展的实施方案》,全面推进社区卫生服务能级提升。养老服务提档升级,在全市率先完成102户居家环境适老化改造,完成65张养老床位、20张认知障碍床位、2家综合为老服务中心、13家助餐场所、4家老年日间照护中心,新增3家全国示范性老年友好型社区。启动“四堂间”国家标准化创建和养老机构数字化监管项目建设,推进区老年大学创建中国老年大学标准示范校。

文化旅游体育品牌影响力不断提升。“丹甲青文——中国汉字文物精华展”获广泛关注,上海国际艺术节奉贤系列演出、华东六省一市现代地方小戏大赛、第22届“江南之春”美术作品展等高品质文化活动在奉举办。拓展沈家花园等文保建筑服务功能,举办城市考古、城市文化

讲坛等活动23场。菜花节、伏羊节、海湾旅游风筝会、碧海金沙沙滩滑水节等旅游节活动有效带动区域出游热潮。庄行郊野·农艺公园顺利开园,青溪老街旅游咨询服务中心建成开放,文旅服务配套与体验品质全面升级。扎实有序开展区第五届运动会,市民参与2万余人次。成功举办“奉贤新城杯”2023年中国首届国际女子赛艇精英赛、2023年“东方金融小镇杯”围棋大师赛等国家级高水平赛事。因地制宜做好体育设施布局,全年新(改)建市民健身步道6条、市民球场3处、市民益智健身苑点80个,人均体育场地面积达3.6平方米,市民健身中心街镇覆盖率达54.5%。

民生保障持续增强。深入落实就业优先战略,开展“才聚贤城、职翔未来”线上线下系列招聘会170余场,强化“就业在贤”等就业指导服务,帮助7780名失业人员实现再就业,2950名就业困难人员成功就业。推进“四位一体”保障体系建设,累计供应公租房项目76个、5449套,配租率达到93%;新开工动迁安置房1864套,安置在外过渡居民1021户;发放廉租住房租金补贴950万元。累计建设筹措区级人才公寓11266套。实施93万平方米老旧住房改造,涉及1.05万户。全面深化“向零”行动——医保服务直通车政府实事项目,累计服务群众17.3万余人次。严格落实各项救助政策,规范发放各类救助资金1.9亿元;强化元旦春节帮困送温暖,覆盖困难群体11.9万人,支出资金8024.1万元;常态化开展新春圆梦活动,600个困难对象梦想得以实现。大力推进“社区救助顾问”工作,对657户困难家庭开展精准救助。全面落实未成年人保护工作,推出“七彩贤晨”未成年人公益服务等项目。

## (六)坚持系统治理,社会治理提质增效

“数字赋能”生活生产。发布《奉贤区全面推进城市数字化转型总体规划》《奉贤区城市数字化转型行动方案(2022-2024)》等文件,全方位、多维度引领和支撑数字化转型工作。推进生活数字化转型,举办2023奉贤数字生活节,南桥江海村实景三维物联数字乡村项目初评选为上海市城市数字化转型(生活领域)揭榜挂帅场景示范项目。推进企业数字化转型,完成614家规上制造业企业数字化诊断工作。区大数据平台等36个项目实现验收,奉贤区智慧物业平台二期项目等38个新开工项目完成立项。持续推进5G基站建设,全年新建5G基站335个,现有5G基站4804个(含广电),其中新城区域967个,5G移动通信网络已基本实现全区覆盖。

城市安全防线更加牢固。抓好重大事故隐患排查整治2023行动,涵盖危险化学品、建筑施工等16个重点行业领域,共发现隐患问题43159处,整改41433处,整改率达96.0%。加快推进区级安全生产标准化示范园区创建工作,已完成9家创建任务。有效应对“杜苏芮”“海葵”台风外围带来的风雨影响,保障城市运行平稳。排查防汛安全隐患110处,并全面落实整改完成。开展城镇燃气安全专项整治行动,发现隐患7040条,全部落实整改;为本区3579户高龄独居老人加装燃气报警器,为16084户既有管道天然气居民用户更换燃具连接软管。

基层治理更加高效温情。深化“一网统管”工作,建好“三大中台”,“12345”热线受理群众诉求近7万件,按时办结率100%,市民满意率位居全市前列。持续创新基层治理模式,进阶式开展和美行动。全力打

造“贤城贤治”品牌,坚持项目化推广“美丽约定”积分制,胡桥社区“美丽约定”信用积分促商居共治案例入选国家发改委“信易+”应用典型案例。深化“阳光村务工程”实施方案,进一步加强村级民主管理和监督。开展“贤城贤治·十百千万”主题实践活动,进一步激活基层治理“末梢神经”。深化“五社联动”机制,开展“贤城月月有公益”主题活动,累计完成133个社工站建设。探索“三所一庭+”纠纷化解机制,化解各类矛盾纠纷1326件,通过“智慧调解”信息化平台成功调解诉调对接(调解前置)案件3990件,通过“解纷一件事”成功调解案件41件。

各位代表:过去一年,全区经济社会发展总体平稳,稳中有进,各项事业取得了来之不易的成绩。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果,是区人大、区政协监督支持的结果,是全区上下戮力同心、开拓进取,踔厉奋发的结果。

在看到成绩的同时,我们也清醒地意识到我区发展中还存在一些问题和不足,主要表现在:产业能级和经济密度还不高,创新驱动发展能力还不强,现代服务业规模相对较小;奉贤新城对标独立的综合性节点城市的建设目标还需进一步努力;城乡发展还不平衡,乡村振兴需深入推进;就业、医疗、养老等公共服务和民生保障水平与群众期盼还有差距。面对这些困难和问题,我们要全力以赴,迎难而上,加快解决,努力交出一份让人民群众满意的时代答卷。

## **二、2024年奉贤区国民经济和社会发展主要目标和任务**

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。总体来看,2024年外部发展环境外部环境的复杂性、

严峻性、不确定性上升,国内有效需求不足,社会预期偏弱,发展中面临较多困难和挑战。但同时也要看到,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,上海在更高起点上全面深化改革开放、加快建设“五个中心”不断带来新的发展机遇,临港新片区、长三角一体化、新城建设等重大战略叠加效应持续释放,我区发展面临的机遇大于挑战,有利条件强于不利因素。我们要坚定信心,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性,全力开创我区高质量发展新局面。

做好今年经济社会发展工作,全区上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和中央经济工作会议精神,认真落实市委、市政府和区委各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻落实新发展理念,加快构建新发展格局,开拓进取,攻坚克难,进一步全面深化改革开放,着力推进产业高端化、智能化、绿色化发展,加快提升城市能级和核心竞争力,持续推进民生事业改善,全力保持社会大局稳定,全力推进城乡协调发展,奋力开创“奉贤美、奉贤强”新局面。为引导全区上下聚力于稳增长、促发展、调结构、惠民生等重大战略发展任务,按照实事求是、稳中求进、自我加压、提振信心的要求,兼顾需要与可能,2024年经济社会发展主要目标建议如下:

表2 2024年奉贤区国民经济和社会发展计划主要目标

序号	指标名称	单位	目标值	增幅(%)
1	地区生产总值(GDP)	亿元	—	5左右
2	区级财政收入	亿元	242.76	5
3	全社会固定资产投资总额	亿元	—	5
4	工业固定资产投资	亿元	—	5
5	规模以上工业企业产值	亿元	—	7
6	社会消费品零售总额	亿元	—	5
7	外资到位资金	亿美元	3.86	3
8	服务贸易型企业税收	亿元	—	3以上
9	新增高新技术企业	家	180	—
10	每万人口高价值发明专利	件	20	—
11	居民人均可支配收入	元	—	与经济增长保持同步
12	农村居民人均可支配收入	元	—	与经济增长保持同步
13	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/ 万元	与“十四五” 规划目标衔接	—
14	大气常规污染物平均浓度(PM <sub>2.5</sub> 、PM <sub>10</sub> 、 SO <sub>2</sub> 、NO <sub>2</sub> 、O <sub>3</sub> 、CO)	—	达到国家环境 空气质量二级标准	—
15	森林覆盖率	%	17.3	—
16	主要河湖水质断面优于Ⅲ类水体(含Ⅲ 类)比例	%	保持79.7%以上	—
17	新增就业岗位	个	完成市下达任务	—
18	单位生产总值生产安全事故死亡人数	人/亿元	0.01以下	—

注:森林覆盖率采用市级新口径,新口径森林覆盖率17.3%相当于原口径17.73%。

根据2024年经济社会发展目标,今年要做好以下六个方面重点工作:

### (一)坚持固本培元,全力推动经济高质量发展

全力夯实经济持续增长基础。理顺体制机制,强化部门协同联动,增强工作合力。锚定全面发展目标,加强对主要指标的跟踪监测,采取有力措施,全力争取完成年度目标任务。狠抓招商引资,聚焦四大新兴产业,争取新引进一批重大产业项目,不断为发展注入新动能。狠抓固定资产投资,强化部门协同联动和跟踪督查,加快政府投资项目、“四个一批”项目推进速度,积极扩大有效投资。

着力提升创新驱动发展能力。围绕“五个创新”,推动产学研一体化发展,建设高质量孵化器、高能级创新载体,打造国家级中小企业科技创新活力区。鼓励企业加大技术改造和科技创新投入,加快形成新质生产力。加大知识产权保护力度,培育更多高价值发明专利。坚持“招引增量”“挖掘存量”并举,持续孵育科技企业,全年计划新增高新技术企业180家;认定市、区两级科技小巨人企业18家以上,认定区级工程技术研究中心5家以上,新增院士专家工作站5家。积极探索区域发展与大学园区、科研院所合作新模式,争取年内新增1-2家市级科技创新创业载体。发挥市化工区大型外资企业、跨国公司在化学新材料领域的创新带动效应,打造化学新材料的产业集聚区和创新策源地。

全面激发经济活力。巩固提升美丽健康、新材料等优势产业,优化为企业服务,推动产业能级再上新台阶。着力培育新兴产业,开工建设数字江海示范区(二期)项目,抢占数字经济新赛道。壮大新能源汽配产

业,加快东山精密、德联汽车等项目建设。推动新能源产业发展,引进一批新型储能领域重点企业。加快推进消费城市建设,聚焦地标商圈、首发经济、在线新经济等重点领域,创新消费场景,推动商业高质量发展。全力稳住外贸基本盘,放大进博溢出效应,支持企业拓展国际市场,推动服务贸易创新发展。全力建设外商投资高地,落实区级外资专项扶持政策,加快推动总部经济提质增效。深化国资国企改革,增强国企核心功能,不断提升国企竞争力。

## (二)统筹区域协调发展,加快构建新发展格局

着力增强新城建设核心功能。坚持高站位布局、高水平规划,深化新城中心CAZ、望园路站等重点片区开发研究,推进“三水交汇湾区”滨水客厅城市设计。发挥高品质项目牵引作用,实现新华医院奉贤院区等项目建成完工,扎实推进上中国际奉贤分校、“落英缤纷”、九棵树酒店等项目建设,推动复旦儿科医院奉贤院区、南上海体育中心等项目开工。立足业内先进硬科幻技术成果,完成“在水一方”科幻馆开业运营策划方案,打造新城标杆项目。

推动重大战略落细落实。主动对接融入临港新片区建设,在产业配套、人才培养、科技创新、生活环境等方面深化同新片区的联动发展,主动承接新片区溢出效应。深入贯彻长三角区域一体化发展战略,全面深化与安徽亳州合作帮扶,继续扩大长三角“朋友圈”。主动融入虹桥国际开放枢纽建设,放大进博会效应,聚焦生态商务区、田园综合体、三园一总部等,积极承接大交通、大商务、大会展等特殊功能。深入推进“三区两镇”联动,统筹推进“上海渔村”风貌改造及“海国长城·上海

渔村”精品酒店项目建设,打造承载历史与未来相结合的国际青年创意社区。加快南上海壹号湾谷建设,推进园区转型升级,打造南上海特色产教城融合区。

加快构建便捷高效大交通体系。继续完善区内交通网络,加快实现航塘公路、金钱公路(大居段)等项目完工,加快推进解放路(西延伸)、浦星公路(南延伸)等项目。助力美丽乡村建设,全面推进“四好农村路”建设,持续优化提升农村路网。继续完善区域大交通体系,配合市级部门开展奉贤线等前期方案研究,配合推进15号线南延伸、市域铁路南枫线一期工程建设,配合推进奉浦东桥等市级重大工程建设。

### (三)聚焦农业强农村美农民富,加速推进农业农村现代化

着力推动农业智慧绿色发展。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加快高标准农田建设和无人农场建设,稳定全区17万亩水稻生产面积。扎实推进设施菜田建设,加快蔬菜生产“机器换人”工程,稳定常年蔬菜种植面积不少于3.2万亩。稳定全区水产养殖面积在2万亩以上,完成畜禽养殖业4家、水产类3000亩的绿色生产基地创建、验收工作。加强农业品牌建设,全年力争维持绿色食品认证率30%以上,加快“上海市农业科创谷”规划编制。推动产业融合发展,结合“五五”购物节,办好农民丰收节、优质农产品推介会等5大活动,策划推出1-2条休闲农业精品旅游线路。加强农业龙头和涉农人才培育工作,全年计划新增区级及以上龙头企业3家、示范社14家,做好第三批上海市乡村产业振兴带头人“头雁”项目对象遴选工作和高素质农民培训工作。

大力推进和美乡村建设。统筹推进乡村基础设施和公共服务布

局,持续优化提升农村人居环境,深入推广农村人居环境责任区制度,落实落细长效管理机制。按照“沿边沿线、连片联动”的工作原则,高质量推进美丽乡村和乡村振兴示范村创建,完成2个以上市级美丽乡村示范村申报创建,成功创建2个市级乡村振兴示范村。推进全国(市)民主法治示范村创建,服务和保障乡村振兴战略实施。稳步推进宅基地改革试点,做好宅基地三权分置、确权登记颁证工作,盘活闲置宅基地,激活农村沉睡资源。全面推进农村宅基地信息管理系统应用,完善宅基地审批制度,建立健全街镇联审联办及线上审批机制。加强乡村治理示范村镇培育建设,完成5个全国乡村治理示范村镇重点培育单位的遴选,抓好乱占耕地建房整治工作。

创新推进富民增收。扎实推进新型农村经济发展,做好农村集体“三资”监管,加强“三资”从业人员培训,规范经营行为。规范农业要素交易流转,推动农村集体产(股)权、农村土地经营权通过农业要素交易平台进行交易。大力推进“乡村产业”招商引资,力争全年实现乡村总部税收23亿元,招引项目20个,到位资金达到10亿元。继续做好农村综合帮扶,开展2024年度奉贤区生活困难农户建档立卡、精准帮扶工作,做好新一轮农村综合帮扶“造血”项目的遴选和收购。

#### (四)厚植生态优势,以高水平生态文明推动高质量发展

持续提升生态品质。加快美丽奉贤建设,制定出台美丽奉贤建设行动方案,滚动推进美丽奉贤三年行动计划。继续完善区域大生态格局,加快奉贤新城绿环、南上海中央公园等重点项目建设,全年完成新建各类绿地面积50公顷、绿道25公里、立体绿化1.7万平方米。持续推

进公园城市建设,完善城乡公园体系,不断拓展公园主题功能,加强公园与体育、文化、旅游等各类功能的有机融合。扎实推进国家森林城市创建,推进“一村万树”行动,压紧压实林长制责任,切实保护和发挥好林地资源功能。

深入打好污染防治攻坚战。更高质量、更严要求、更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续推进新一轮清洁空气行动计划,保持环境空气质量优良率全市领先水平,保持19个地表水考核断面水质稳定达到优Ⅲ类,推进入河(海)排污口排查、监测、溯源工作,完善建设用地出让、转让、划拨等环节的土壤环境监管制度,强化重点园区地下水环境监督监测。着力做好生态环境突出问题整改,做好第三轮中央生态环境保护督察迎检准备。

全力推进“无废城市”建设。全力以赴争先创优继续保持领先势头,扎实推进源头减量化和过程资源化,有效降低全区产废强度,不断提高资源化利用水平。先行先试打造“无废奉贤”示范样本,持续推动碳达峰“十大行动”落地落实,围绕能源重置、零废循环、高质绿基、绿色出行、低碳生活五大特色,推进“数字江海”绿色低碳试点区建设;积极推进“东方桃源”国家田园综合体建设,探索桃枝等秸秆高效综合利用新模式,助力农业绿色发展;整合七大类固体废物数据信息,完成“无废城市”综合信息平台建设,促进固体废物智慧化监管能力提升。持续提升生活垃圾分类实效,高标准推进示范街镇、示范区、精品示范居住区创建,加快推进奉贤区生物能源再利用中心建设。持续紧抓市容环境卫生,做好市容环境长效督查。

## (五)聚焦改善民生,共建共享有温度的服务型城市

持续推进社会事业优化提升。巩固首批全国义务教育优质均衡先行区创建成果,完成致远高中、世外学校、万顺路学校等项目建设;继续推进集团化办学和联合学校办学,做优第二轮初中强校工程和城乡学校携手共进计划,办好家门口的每一所学校。巩固首批全国婴幼儿照护服务示范城市创建成果,新建11个社区“宝宝屋”,推进11所二级幼儿园建设高质量幼儿园,积极创建全国学前教育普及普惠区。深化产教融合,加强中本、中高贯通专业建设,全面提升职业教育质量。推动区中心医院科教综合楼建设、中医医院急诊综合楼改扩建、古华医院改扩建等项目落地,强化与市级资源合作对接,持续提升区域性医疗中心能级。推动中医药传承创新发展,深化与龙华医院合作,加快中医药医联体建设,打造奉贤特色中医药服务体系。加快疾控体系现代化建设,启用区公共卫生中心,完善平急结合、快速反应的卫生应急体系。持续推动公共体育健身设施提档升级,丰富“区—镇—村居—点”四级15分钟体育生活圈建设。创新引入国家级、市级优质全民健身赛事活动,持续办好“悦动贤城”奉贤区全民健身运动“荟”等健身品牌赛事活动。

巩固提升城市文化软实力。全力打响“全国文明城区”品牌,深化群众性精神文明创建活动,全面提升市民文明素质和城市文明程度。以九棵树、博物馆、言子书院为载体,推出学术讲座、社会教育、文化交流、亲子体验等活动,以文化魅力为城市赋能添彩。聚力打造南上海文化地标群,加快推进沈家花园等文化综合体建设。继续擦亮东方美谷艺术节、群文四季歌、九棵树四季歌“一节双歌”等特色文化活动品牌,

深入推进“文化基因工程”，积极培育“文旅+”和“+文旅”等文旅融合发展新业态、新模式。继续提升伏羊节、莱花节、海湾旅游风筝会等奉贤乡村旅游节庆品牌的区域影响力，盘活乡村旅游特色资源，继续打造一批乡村旅游重点村，打造特色旅游线路。加快推进东方美谷文创基地、术界创e园、南上海文化创意产业园、数字江海等园区建设，接续打造南上海文化创意产业集聚区。加大文物保护力度，推进华亭海塘修缮工程，推动奉贤非遗创造性转化、创新性发展。

织牢织密社会保障网。全力以赴做好稳就业工作，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶，探索云端招聘与指导新模式，促进更充分就业，完成职业技能培训4.6万人次。加大保障房供给力度，建设筹措各类保障性住房3100套。推进老旧小区、“城中村”综合改造，新增1000个机动车停车位，改善群众居住环境。启动区福利院升级改造研究，加快推进青村镇敬老院改扩建和西渡敬老院建设，持续开展居家环境适老化改造、认知障碍照护床位改造，做强“四堂间”“青春里”“椿萱庭”等养老服务品牌，打造“镇有院、片有所、村有点”农村养老服务新格局。完善社会救助体系，加强社区救助顾问队伍建设，对全区不少于600户困难家庭进行帮扶。关注“沉默的少数”、边缘困难人群，继续实施“春暖行动”，持续开展元旦春节帮困送温暖等活动，做实“365圆梦行动”。

## （六）强化社会治理，确保城市安全平稳运行

持续推动社会治理创新。深化城市运行“一网统管”，打破数字壁垒，强化资源整合，建强应用场景，提升实战能力；完善“云端”联勤联动机制，推动力量下沉，为基层减负增能；多维度开展数据分析，着力提升

“12345”市民服务热线办理效能。巩固“美丽街区”建设成果,提升城市风貌。启动新一轮“三沿”区域历史存量违法建筑整治,做好“无违建先进街镇”复评和“无违建示范街镇”“零违建村居”创建工作。持续深化“两个和美”行动,全面提升“贤治和美村(小区)”品牌。进一步完善信访矛盾协调化解机制,探索建立一站式社会矛盾调处化解中心,开展好信访问题源头治理三年攻坚行动。着力增强生活驿站服务效能,深化积分治理和“五社联动”机制,推动社会治理向末端延伸。

着力构建更高水平的平安奉贤。加快社会治安防控体系现代化,常态化推进扫黑除恶专项斗争,全力推进“全国社会治安防控体系建设示范城市”创建。依托现代信息技术,建立健全高效的城市运行管理和应急指挥体系,提高应急处置和保障能力。落实落细安全生产和应急管理责任,守牢生产安全底线,开展安全生产治本攻坚三年行动(2024-2026)。深入推进城镇燃气安全专项整治,完成5万户燃气橡胶软管及调压器更换。加强食品安全风险隐患排查,完善食品智能化追溯体系建设。优化人民建议征集渠道,打造人人参与平安建设的良好氛围。

各位代表,惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。当前,宏观形势严峻复杂,我们前进的道路上面临较多困难和挑战,但也面临弥足珍贵的发展机遇,机遇大于挑战,有利条件强于不利因素。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,踔厉奋发、迎难而上,守正创新、开拓进取,奋力走好“奉贤美、奉贤强”高质量发展新征程!

## 名 词 解 释

1.新城CAZ:新城中央活动区。

2.三区两镇:化工区、海湾旅游区、海湾大学园区、柘林镇、海湾镇。

3.四好农村路:把农村公路建好、管好、护好、运营好。

4.“五个一”行动:建立一本账册、健全一支队伍、做好一次培训、推进一批项目、研究一套措施。

5.无废细胞:推广绿色生产生活方式,培育固体废物减量化、资源化和无害化的社会生活单位,包括企业、机关、商场、社区、乡村、酒店等各类生产生活单元。

6.三大中台:数据中台、业务中台、AI中台。

7.美丽约定:各村居围绕促进发展、生态宜居、乡风文明、违约罚则等内容,制订的升级版村规民约、居民公约。

8.五个创新:基础理论创新、底层技术创新、颠覆项目创新、跨界融合创新、转移转化创新。

9.三水交汇湾区:闵行、奉贤交界处,黄浦江在此由东西向转南北向,大治河、金汇港在此交汇,形成“三水八岸、十字水系”独特格局。

10.一村万树:政府免费向村委、村民发放苗木,村委、村民自发种植,通过“以工代赈”的方式,增加村民收入,美化村庄生态环境,提高林木覆盖率。

11.两个和美:贤城贤治·和美宅基、贤城贤治·和美楼组。

12.四堂间:吃饭的饭堂、聊天的客堂、学习的学堂、议事的厅堂。



---

上海市奉贤区六届人大五次会议秘书处

2024年1月15日印

(共印1100份)